

De verantwoordelijkheid van de bestuurlijke overheden met betrekking de veiligheid in de stations

Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs

Ter informatie :

- de Dames en Heren Burgemeesters
- de Arrondissementscommissarissen

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

### 1. Inleiding

De veiligheid in de stations en op de spoorwegen is een materie die vanuit een brede basis tegemoet moet worden getreden. Om die reden heb ik recent dan ook een 'Ronde tafel' georganiseerd rond deze problematiek, waarin ik samen met de NMBS, de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie, de Federale Politie, het Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid (VSP) en de Algemene Rijkspolitie (ARP) afspraken heb gemaakt om op dit vlak verder de nodige initiatieven te ontwikkelen.

Eén van die initiatieven betreft de oprichting van een "Nationaal Platform" in de schoot van het VSP, met vertegenwoordigers van alle actoren die een taak hebben in het kader van de veiligheid van stations en spoorwegen. Dit platform zal in de eerste plaats de concrete problemen identificeren. Aan de hand van een verbeterde informatievergadering zal worden bepaald welke stations en lijnen specifieke risico's met zich meebrengen. Op basis van deze informatie zal vervolgens voor elke lijn en elk station een specifieke werkgroep samenkomen die meer in detail treedt naar de concrete en specifieke problemen toe. Aldus zullen oplossingen op maat uitgewerkt worden, waarbij de meest geschikte actoren en middelen zullen kunnen worden aangeduid. Het platform zal permanent een inventaris bijhouden van alle maatregelen die worden voorgesteld en/of genomen.

Een tweede initiatief dat ik wens te nemen, heeft betrekking op de afbakening van de verantwoordelijkheden van de diverse bestuurlijke overheden in dit domein, alsook de taakverdeling tussen de lokale en de federale politie. Het is in dit kader dat deze omzendbrief moet worden begrepen. Ik meen immers dat het wenselijk is om de burgemeesters, in het bijzonder deze op wier grondgebied een station gelegen is, uitdrukkelijk te wijzen op de verantwoordelijkheden die zij in dit verband dragen, en hen uit te nodigen om deze problematiek een gepaste plaats te geven binnen hun lokaal veiligheidsbeleid.

In deze omzendbrief wens ik met andere woorden een algemeen werkkader aan te bieden, waarbinnen de bestuurlijke overheden en de politiediensten zullen kunnen functioneren en nadere werkafspraken zullen kunnen maken.

### 2. Het lokaal belang : de burgemeester

Onverminderd de bevoegdheden van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de provinciegouverneur, is het in eerste orde steeds de burgemeester die verantwoordelijk is voor de openbare orde op het grondgebied van zijn gemeente (1).

Alle lokale ordeverstoringen en taken van algemene bestuurlijke politie die van toepassing zijn op fenomenen die hoofdzakelijk lokaal doorwerken, vallen ontegensprekelijk onder het werkkerrein van de burgemeester. Hij draagt de verantwoordelijkheid voor de uitoefening door de lokale politie van de basispolitiezorg (2).

### 3. Het supralokaal belang : de Minister van Binnenlandse Zaken

De Minister van Binnenlandse Zaken kan maatregelen van bestuurlijke politie nemen wanneer, ook al is de gebeurtenis of de situatie slechts in een enkele gemeente gelokaliseerd, het algemeen belang zijn tussenkomst vereist (3). Het gaat om politiematregelen in de zin van artikel 3 van de wet op het politieambt: "elke juridische of materiële uitvoerbare handeling van bestuurlijke of gerechtelijke politie die voor de burgers een aanwijzing, een verplichting of een verbod inhoudt".

### 4. Toepassing van de vermelde principes op de veiligheid in de stations

Een kwestie van louter lokaal belang valt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester. Een kwestie van sprokaal of algemeen belang, behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De toepassing van deze beginselen op de spoorwegen laat toe de drie volgende arealen te onderscheiden :

a) de stationsbuurt, de commerciële ruimtes en de wachtzalen

De publieke plaatsen vallen onder de primaire verantwoordelijkheid van de burgemeester, daar ordeverstoringen op deze plaatsen algemeen beschouwd niet van aard zijn dat ze supralokale gevolgen hebben (bijvoorbeeld kleine ordeverstoringen, gauwdiefstallen). De burgemeester bepaalt het beleid en kan aan de lokale politie terzake de nodige bevelen, onderrichtingen en richtlijnen geven (4).

Ik wijs de lokale overheden erop dat ze bij het ontwikkelen van dit beleid niet alleen staan. Zowel de Algemene Rijkspolitie als het Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid kunnen hierbij als bevoorrechte partners van de lokale overheden worden beschouwd;

b) de sporen en de treinen zelf

Hier is de bevoegde overheid van algemene bestuurlijke politie de Minister van Binnenlandse Zaken. De Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt het beleid en kan aan de federale politie terzake de nodige bevelen, onderrichtingen en richtlijnen geven (5). Elk incident of fenomeen dat zich ter hoogte van de sporen of treinen afspeelt, kan verstrekkende gevolgen hebben voor het nationaal en internationaal vervoer.

In dit geval is dan ook de notie "algemeen belang", bedoeld in artikel 11 van de wet op het politieambt, van toepassing;

c) de perrons

Wat de perrons betreft, kunnen er zich zowel fenomenen van louter lokale aard, dan wel van supralokale aard voordoen. Het treffen van maatregelen ter voorkoming van gauwdiefstallen, is een lokale kwestie (burgemeester), terwijl andere beslissingen veeleer verband kunnen houden met de vlotheid van het supralokaal verkeer, wat een bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken is.

5. De taakverdeling tussen de lokale en de federale politie

Onverminderd de afwijkende bepalingen vastgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken voor bijzondere gevallen, zijn de volgende beginselen van toepassing:

De lokale politie verzekert de basispolitiezorg op het lokale niveau, meer bepaald alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van de politiezone, evenals het vervullen van sommige opdrachten van federale aard (6). Naar analogie met de bovenvermelde verdeling in arealen, zal de lokale politie voornamelijk optreden in de stationsbuurt, de commerciële ruimtes en de wachtzalen, alsook op de perrons voor wat betreft de fenomenen die een strikt lokaal karakter kennen.

De federale politie verzekert over het gehele grondgebied, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, de gespecialiseerde en de supralokale opdrachten van bestuurlijke politie en gerechtelijke politie, evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden. De gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie worden uitgevoerd door de operationele eenheden en diensten van de federale politie die deel uitmaken van de algemene directies bestuurlijke politie, gerechtelijke politie of operationele steun. Sinds 1998 ressorteren de (vroegere) bijzondere politiediensten onder de federale politie (7). De federale politie zal voornamelijk optreden op de sporen en de treinen zelf, alsook op de perrons voor zover het gaat om fenomenen met supralokale weerslag.

In de geest van de wet van 7 december 1998 die de steunrol van het federale niveau beklemtoont, zal de algemene directie van de bestuurlijke politie via haar dienst spoorwegpolitie (SPC), een voortrekkersrol vervullen in het integratieproces op het terrein van de twee niveaus en bij het afsluiten van lokale politionele samenwerkingsakkoorden.

6. Het onderscheid algemene - bijzondere bestuurlijke politie

In het kader van deze richtlijn, past het tenslotte om eraan te herinneren dat wanneer er, naar aanleiding van een bepaalde gebeurtenis, tegelijkertijd maatregelen van algemene en van bijzondere bestuurlijke politie moeten worden genomen, de maatregelen van algemene bestuurlijke politie voorrang zullen genieten.

Met betrekking tot de spoorwegen, kunnen inderdaad maatregelen van bijzondere bestuurlijke politie genomen worden door de Minister van Verkeer en Infrastructuur. Ik wens duidelijk te onderlijnen dat dit de overheden bevoegd voor het treffen van maatregelen van algemene bestuurlijke politie (burgemeester, gouverneur, arrondissementscommissaris, Minister van Binnenlandse Zaken) niet van hun verantwoordelijkheden ontslaat, wel integendeel. De maatregelen die zij naar aanleiding van diezelfde gebeurtenis (dienen te) nemen, zullen bij voorrang worden uitgevoerd op die van bijzondere bestuurlijke politie (8).

A. DUQUESNE

Nota

(1) Art. 133 van de Nieuwe gemeentewet.

(2) Art. 3, § 2 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (*Belgisch Staatsblad*, 5 januari 1999).

(3) Ministeriële Omzendbrief van 10 december 1987 Ordehandhaving - Gecoördineerde algemene onderrichtingen (*Belgisch Staatsblad*, 19 december 1987); art. 11 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt: "Onverminderde bevoegdheden die hun zijn toegekend door of krachtens de wet, oefenen de minister van Binnenlandse Zaken en de gouverneur de bevoegdheden van de burgemeester of van de gemeentelijke instellingen in subsidiaire orde uit wanneer deze, al dan niet vrijwillig, hun verantwoordelijkheden niet nakomen, wanneer de versterking van de openbare orde zich uitstrekt over het grondgebied van verscheidene gemeenten of; wanneer, ook al is de gebeurtenis of de situatie slechts in een enkele gemeente gelokaliseerd, het algemeen belang hun tussenkomst vereist. De bij het eerste lid bedoelde bevoegdheden betreffen maatregelen van bestuurlijke politie in de zin van artikel 3, 1<sup>o</sup>, behalve diegene die het voorwerp uitmaken van artikel 42 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus."

(4) Artikel 42 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

(5) Artikel 97 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

(6) Artikel 3 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

(7) Wet van 17 november 1998 houdende integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de rijkswacht (*Belgisch Staatsblad*, 11 december 1998). Wet van 3 mei 1999 tot regeling van de bevoegdheidsverdeling ingevolge de integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de federale politie (*Belgisch Staatsblad*, 29 mei 1999). Tot deze integratie was eind 1996 door de Ministerraad beslist, die stelde dat "ten behoeve van de rationalisatie en van een betere bestrijding van de grensoverschrijdende criminaliteit de algemene politieopdrachten (met uitzondering van de opdrachten inzake controle op het naleven van de specifieke verkeersregels), van de luchtvaart-, zeevaart- en spoorwegpolitie, samen met de het daartoe vereiste personeel en middelen, worden opgenomen in de rijkswacht" (lees : de federale politie).

(8) Art. 12 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt: "Indien, naar aanleiding van eenzelfde gebeurtenis, maatregelen van algemene bestuurlijke politie en van bijzondere bestuurlijke politie gelijktijdig moeten worden getroffen, worden de beslissingen, bevelen en vorderingen van de overheden van algemene bestuurlijke politie bij voorrang uitgevoerd."

## MINISTERE DE L'INTERIEUR

[S - C - 2002/00083]

La responsabilité des autorités administratives en matière de sécurité dans les gares

A Mesdames et Messieurs les Gouverneurs de province

Pour information :

- à Mesdames et Messieurs les Bourgmestres
- aux Commissaires d'arrondissement

Madame, Monsieur le Gouverneur,

## 1. Introduction

La sécurité dans les gares et les chemins de fer est une matière qui doit être abordée en s'appuyant sur une large base. Pour cette raison, j'ai récemment organisé une 'Table ronde' sur cette problématique, au cours de laquelle j'ai conclu, de concert avec la SNCB, la Police fédérale, le Secrétariat permanent de la Police communale, le Secrétariat permanent à la Politique de Prévention (SPP) et la Police générale du Royaume (PGR), des accords pour continuer à développer les initiatives nécessaires en la matière.

Une de ces initiatives porte sur la création d'une "Plate-forme nationale" au sein du SPP, à laquelle participeront des représentants de tous les acteurs qui ont une mission dans le cadre de la sécurité des gares et des chemins de fer. Dans un premier temps, cette plate-forme identifiera les problèmes concrets. Sur base d'une meilleure collecte des informations, elle déterminera quelles gares et quelles lignes entraînent des risques spécifiques. Ensuite, sur la base de ces informations, un groupe de travail spécifique se réunira pour chaque ligne et chaque gare et abordera plus en détail des problèmes précis et concrets. Ainsi, des solutions seront conçues sur mesure et les acteurs les plus aptes ainsi que les moyens les plus adéquats pourront être désignés. La plate-forme va en permanence tenir à jour un inventaire de toutes les mesures qui seront proposées et/ou prises.

Je souhaite également prendre une initiative en matière de délimitation des responsabilités des différentes autorités administratives en ce domaine, ainsi qu'en matière de répartition des tâches entre la police locale et la police fédérale. C'est dans cette optique que la présente circulaire doit être comprise. J'estime en effet qu'il est souhaitable d'attirer clairement l'attention des bourgmestres, notamment ceux sur le territoire desquels est située une gare, sur les responsabilités qu'ils portent en la matière et de les inviter à accorder à cette problématique la place qui lui revient dans leur politique locale de sécurité.

En d'autres termes, je souhaite offrir dans la présente circulaire un cadre général de travail, dans lequel les autorités administratives et les services de police pourront fonctionner et conclure des conventions de travail plus précises.

## 2. L'intérêt local : le Bourgmestre

Sans préjudice des compétences du Ministre de l'Intérieur et du Gouverneur de province, le Bourgmestre est toujours en premier lieu responsable de l'ordre public sur le territoire de sa commune (1).

Tous les troubles de l'ordre public et toutes les missions de police administrative générale qui s'appliquent à des phénomènes qui se font principalement sentir à l'échelon local, relèvent incontestablement du champ d'action du Bourgmestre. Ce dernier porte la responsabilité de l'exercice du service de police de base par la police locale (2).

## 3. L'intérêt supralocal : le Ministre de l'Intérieur

Le Ministre de l'Intérieur peut prendre des mesures de police administrative, même si l'événement ou la situation n'est localisé(e) que dans une seule commune, lorsque l'intérêt général exige son intervention (3). Il s'agit de mesures de police au sens de l'article 3 de la loi sur la fonction de police : "tout acte exécutoire de police administrative ou de police judiciaire, juridique ou matériel, portant une indication, une obligation ou une interdiction pour les citoyens".

## 4. Application des principes susmentionnés à la sécurité dans les gares

Une question d'intérêt purement local relève de la responsabilité du Bourgmestre. Une question d'intérêt supralocal ou général relève de la compétence du Ministre de l'Intérieur.

L'application de ces principes aux chemins de fer permet de distinguer les trois sphères suivantes :

## a) le quartier de la gare, les commerces et les salles d'attente

Les lieux publics relèvent tout d'abord de la responsabilité du Bourgmestre, puisque l'on estime en général que les troubles de l'ordre public en ces lieux ne sont pas de nature à avoir des conséquences supralocales (par ex. des petits troubles de l'ordre public, des vols à la tire).

Le Bourgmestre décide de la politique à mener et peut donner à la police locale les ordres, instructions et directives nécessaires à cet effet (4).

Je voudrais signaler aux autorités locales qu'elles ne sont pas seules dans l'élaboration de ladite politique. Tant la Police générale du Royaume que le Secrétariat permanent à la Politique de Prévention peuvent être considérés comme partenaires privilégiés des autorités locales en ce domaine.

## b) les voies et les fraies proprement dits

L'autorité compétente en matière de police administrative générale est ici le Ministre de l'Intérieur. Il décide de la politique à mener et peut donner à la police fédérale les ordres, instructions et directives nécessaires à cet effet (5). Chaque incident ou phénomène qui a lieu au niveau des voies ou des trains peut être lourd de conséquences pour le transport national et international. C'est pourquoi s'applique ici la notion d'"intérêt général", visée à l'article 11 de la loi sur la fonction de police.

## c) les quais

Des phénomènes tant de nature purement locale que de nature supralocale peuvent se produire au niveau des quais. Ainsi, la prise de mesures visant à prévenir les vols à la tire est une question d'ordre local (Bourgmestre), tandis que d'autres décisions pourraient davantage être liées à la fluidité du trafic supralocal, qui est une compétence du Ministre de l'Intérieur.

## 5. La répartition des tâches entre police locale et fédérale

Sans préjudice de dispositions dérogatoires arrêtées par le Ministre de l'Intérieur pour des situations particulières, les principes suivants seront d'application :

La police locale assure au niveau local la fonction de police de base, ce qui comprend toutes les missions de police administrative et judiciaire nécessaires à la gestion des événements et des phénomènes locaux sur le territoire de la zone de police, de même que l'accomplissement de certaines missions de police à caractère fédéral (6).

Par analogie avec la répartition en sphères précitée, la police locale va principalement intervenir dans le quartier de la gare, les commerces et les salles d'attente, ainsi que sur les quais pour ce qui concerne les phénomènes à caractère strictement local.

La police fédérale assure sur l'ensemble du territoire, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, les missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire, ainsi que des missions d'appui aux polices locales et aux autorités de police. Les missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire, sont exécutées par les unités et services opérationnels de la police fédérale qui font partie des directions générales de la police administrative, de la police judiciaire ou de l'appui opérationnel. Depuis 1998, les (anciens) services de police spéciale relèvent de la police fédérale (7). La police fédérale va principalement intervenir sur les voies et dans les trains proprement dits, ainsi que sur les quais, pour autant qu'il s'agisse de phénomènes dont les répercussions sont supralocales.

Dans l'esprit de la loi du 7 décembre 1998 qui consacre le rôle d'appui devant être tenu par le niveau fédéral, la direction générale de la police administrative, par le canal de son service de police des chemins de fer (SPC), assurera un rôle moteur dans le processus d'intégration des deux niveaux sur le terrain et dans la conclusion d'accords locaux de coopération policière.

#### 6. La distinction police administrative générale - spéciale

Pour terminer, dans le cadre de la présente directive, il est opportun de rappeler que, lorsqu'il y a lieu de prendre en même temps des mesures de police administrative générale et de police administrative spéciale, et ce, en raison d'un événement spécifique, les mesures de police administrative générale bénéficieront de la priorité.

En ce qui concerne les chemins de fer, des mesures de police administrative spéciale peuvent en effet être prises par le Ministre des Communication et de l'Infrastructure. Je souhaite clairement souligner que cela ne dégage en rien les autorités compétentes pour prendre des mesures de police administrative générale (Bourgmestre, Gouverneur, Commissaire d'arrondissement, Ministre de l'Intérieur) de leurs responsabilités, bien au contraire. Les mesures qu'elles vont (devoir) prendre en raison du même événement précité, seront exécutées en priorité sur celles de police administrative spéciale (8).

A. DUQUESNE

---

#### Note

(1) Art. 133 de la Nouvelle Loi communale.

(2) Art. 3, § 2 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (*Moniteur belge*, 5 janvier 1999).

(3) Circulaire ministérielle du 10 décembre 1987, Maintien de l'ordre - Instructions générales coordonnées (*Moniteur belge*, 19 décembre 1987); art. 11 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police : "Sans préjudice des compétences qui leur sont attribuées par ou en vertu de la loi, le Ministre de l'Intérieur et le gouverneur exercent à titre subsidiaire les attributions du bourgmestre ou des institutions communales lorsqu'ils manquent, volontairement ou non, à leurs responsabilités, lorsque les troubles à l'ordre public s'étendent au territoire de plusieurs communes, ou lorsque, bien que l'événement ou la situation soit localisée dans une seule commune, l'intérêt général exige leur intervention.

Les compétences visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> ce concernent les mesures de police administrative au sens de l'article 3, 1<sup>o</sup>, à l'exclusion de celles qui font l'objet de l'article 42 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux."

(4) Article 42 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux,

(5) Article 97 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

(6) Article 3 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

(7) Loi du 17 novembre 1998 portant intégration de la police maritime, de la police aéronautique et de la police des chemins de fer dans la gendarmerie (*Moniteur belge*, 11 décembre 1998). Loi du 3 mai 1999 organisant la répartition des compétences suite à l'intégration de la police maritime, de la police aéronautique et de la police des chemins de fer dans la police fédérale (*Moniteur belge*, 29 mai 1999). Ladite intégration fut décidée fin 1996 par le Conseil des Ministres, qui déclarait que "dans un objectif de rationalisation et de meilleure lutte contre la criminalité transfrontalière, les missions de police générale (à l'exception des missions d'inspection visant principalement le respect des règles spécifiques de circulation et de sécurité relatives aux transports maritimes, ferroviaires et aériens) des polices aéronautique, maritime et de la police des chemins de fer sont intégrées, avec le personnel et les moyens nécessaires, dans la gendarmerie" (lisez : la police fédérale).

(8) Art. 12 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police : "Lorsque, à l'occasion d'un même événement des mesures de police administrative générale et de police administrative spéciale doivent être prises simultanément, les décisions, ordres et réquisitions des autorités de police administrative générale sont exécutées en priorité."