

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT EN VERVOER

N. 2004 - 4300 [C - 2004/14223]

25 OKTOBER 2004. — Koninklijk besluit tot oprichting van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en tot vaststelling van zijn samenstelling en het statuut dat van toepassing is op zijn leden

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, is beslist in de Ministerraad er werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State behalve op bepaalde punten die hierna zullen worden verduidelijkt.

Het ontwerp van besluit wordt genomen ter uitvoering van artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 maart 2003 betreffende de voorwaarden voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 juni 2004 en dat voorziet in de oprichting van een toezichthoudend orgaan bij een te treffen koninklijk besluit.

De Ministerraad heeft tijdens haar zitting van 26 maart 2004 het principe voor de oprichting van een dergelijk toezichthoudend orgaan in de schoot van het Directoraat-generaal Vervoer te Land van de FOD Mobiliteit en Vervoer goedgekeurd. De dienst zal onder de benaming « Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer » onder het rechtstreeks en onmiddellijk gezag van de minister die voor de regulering van het spoorwegvervoer bevoegd is staan.

Zonder de beslissingen van de regering in vraag te stellen heeft de Raad van State opgemerkt dat op basis van artikel 107, alinea 2, van de Grondwet een dergelijk orgaan door de Koning en niet door een koninklijk besluit houdende bijzondere machten dat door de Wetgevende Macht dient te worden bevestigd moet worden opgericht. Om deze reden wordt dit ontwerp ter ondertekening aan Uwe Majesteit voorgelegd. Daarom ook zijn de bepalingen niet opgenomen in het koninklijk besluit van 12 maart 2003, gewijzigd door het bovenvermelde koninklijk besluit van 11 juni 2004.

Het eerste hoofdstuk van dit ontwerp van koninklijk besluit, handelt over algemene bepalingen zoals de noodzakelijke definities om de tekst te kunnen bevatten. Daarenboven, om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State, werd het oorspronkelijke ontwerp aangevuld om aan te geven dat het koninklijk besluit dat ter ondertekening aan Zijne Majesteit wordt voorgelegd, tot doel heeft om, sommige bepalingen van de richtlijn 2001/14/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2001 inzake de toewijzing van spoorweginfrastructuurcapaciteit en de heffing van rechten voor het gebruik van spoorweginfrastructuur alsmede inzake veiligheidscertificering, in Belgisch recht om te zetten.

Hoofdstuk II van dit ontwerp handelt over de samenstelling en de werking van de Dienst Regulering.

Het kader van de dienst moet de eerste tijd bestaan uit een tiental personen waaronder een directeur, een adjunct-directeur, experts en administratieve medewerkers.

Hoofdstuk III stelt het administratieve statuut van het personeel werkzaam bij de Dienst vast.

In antwoord op de vraag van de Raad van State over de keuze van contractueel personeel acht de regering deze vorm van aanwerving verkieslijk om te kunnen beschikken over vergaande deskundigheid inzake spoorwegvervoer en/of marktregulering evenals om te beschikken over een grotere discussiemarge bij het vastleggen van de weddes van de betrokkenen.

Voor hun aanwerving zal beroep worden gedaan op SELOR om de selectie te organiseren.

Tenslotte machtigt artikel 8 de Minister dat de directeur en de adjunct-directeur hun contract kunnen beëindigen na hun 65ste verjaardag en dit omwille van gegronde en te motiveren redenen. Overeenkomstig het advies van de Raad van State, is het gepast, in elk individueel geval te verifiëren of er gerechtvaardigde motieven bestaan die een dergelijke verlenging toestaan.

Als voorbeeld kan het geval aangehaald worden als de continuïteit van de leiding verzekerd moet worden omdat niet tijdig kon worden overgegaan tot de aanwerving van een nieuwe directeur of adjunct-directeur.

Hoofdstuk IV somt de onverenigbaarheden op voor het personeel van de Dienst. Hierdoor wordt hun onafhankelijkheid verzekerd tegenover de beheerder van de spoorweginfrastructuur en de afwezigheid van elke betrokkenheid met een spoorwegonderneming zodat belangenconflicten worden vermeden.

In dat opzicht zal het personeel van de Dienst aan het beroepsgeheim onderworpen worden. Aangezien een schending van het beroepsgeheim strafrechtelijk vervolgd wordt, zoals bepaald in het artikel 458 van het Strafwetboek, kan de nalevingplicht enkel worden opgelegd

## SERVICE PUBLIC FEDERAL MOBILITE ET TRANSPORTS

F. 2004 - 4300 [C - 2004/14223]

25 OKTOBER 2004. — Arrêté royal créant le Service de Régulation du Transport ferroviaire et fixant sa composition ainsi que le statut applicable à ses membres

## RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté, a été délibéré en Conseil des Ministres. Il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat sauf sur certains points qui seront expliqués ci-après.

Le projet d'arrêté royal est pris en exécution de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 12 mars 2003 relatif aux conditions d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire tel que modifié par l'arrêté royal du 11 juin 2004 et qui prévoit la création par arrêté royal, d'un organe de contrôle.

Lors de sa séance du 26 mars 2004, le Conseil des Ministres a approuvé le principe de la création d'un tel organe de contrôle au sein de la Direction générale Transport terrestre du Service public fédéral Mobilité et Transports. Ce nouveau service, dénommé « Service de Régulation du Transport ferroviaire » est placé sous l'autorité directe et immédiate du Ministre ayant la régulation du transport ferroviaire dans ses attributions.

Le Conseil d'Etat, sans remettre en cause le principe approuvé par le Gouvernement, a toutefois estimé que sur la base de l'article 107, alinéa 2, de la Constitution, la création d'un tel organe devait être réalisée par le Roi et non par un arrêté royal de pouvoirs spéciaux devant être confirmé par le pouvoir législatif. C'est pour cette raison que le présent projet est soumis à la signature de Votre Majesté et que les dispositions le composant n'ont pas été reprises dans l'arrêté royal du 12 mars 2003 tel que modifié par l'arrêté royal du 11 juin 2004 précité.

Le chapitre I<sup>er</sup> du présent projet d'arrêté royal contient des dispositions générales telles que les définitions préalables nécessaires à la compréhension du texte. De plus, afin de rencontrer les remarques du Conseil d'Etat, une disposition a été ajoutée au projet initial afin d'indiquer que l'arrêté royal soumis à la signature de Votre Majesté a pour but de transposer, en droit belge, certaines dispositions de la directive 2001/14/CE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2001 concernant la répartition des capacités de l'infrastructure ferroviaire, la tarification de l'infrastructure ferroviaire et la certification en matière de sécurité.

Le chapitre II du présent projet traite de la composition et du fonctionnement du Service de Régulation.

Le cadre du Service doit se composer, dans un premier temps, d'une dizaine de personnes, dont un directeur, un directeur adjoint, des experts et des assistants administratifs.

Le chapitre III fixe le statut administratif du personnel du Service.

Pour répondre à l'interrogation du Conseil d'Etat sur le choix d'un engagement de personnel contractuel, le Gouvernement estime que ce mode d'engagement est préférable afin d'optimiser la recherche de l'expertise la plus fine dans les domaines des chemins de fer et/ou dans celui de la régulation économique, et disposer d'une plus grande marge de discussion dans la fixation de la rémunération des intéressés.

En ce qui concerne leur recrutement, il sera fait appel à SELOR pour organiser la sélection.

Enfin, l'article 8 permet au Ministre d'autoriser le directeur et le directeur adjoint à achever leur contrat, après avoir atteint l'âge de 65 ans, pour des raisons dûment motivées. Conformément à l'avis rendu par le Conseil d'Etat, il conviendra de vérifier, dans chaque cas particulier, s'il existe des motifs justifiant l'application d'une telle prolongation.

A titre d'exemple, l'on peut, notamment, citer le cas où la continuité de la direction du Service doit être assurée parce qu'il n'a pas été possible de procéder, dans les délais, au recrutement d'un nouveau directeur ou d'un nouveau directeur adjoint.

Le chapitre IV énonce certaines incompatibilités qui frappent le personnel du Service. Elles ont pour but d'assurer l'indépendance par rapport au gestionnaire de l'infrastructure ferroviaire et l'absence de tout lien avec une entreprise ferroviaire afin d'éviter tout conflit d'intérêt.

Dans un même ordre d'idées, le personnel du Service sera soumis au secret professionnel. Toutefois, comme l'a souligné le Conseil d'Etat dans son avis, étant donné que la violation du secret professionnel est également sanctionnée par l'article 458 du Code pénal, l'obligation de